



MOVIMENTO FORENSE
PER UN'AVVOCATURA
INDIPENDENTE
AUTONOMA
LIBERA

“AVVOCATI: VERSO IL RINNOVO DEL CNF, MA SENZA COLPI DI MANO SULLE REGOLE”

**Gli avvocati pare proprio che non riescano a gestire i
momenti elettorali senza complicarsi l'esistenza.**

Siamo dovuti arrivare al **12 luglio 2017** per avere una legge, passata con l'acceleratore premuto nelle commissioni parlamentari, per riuscire a rinnovare COA che in alcuni casi duravano in carica da cinque anni, il tutto per evidenti responsabilità di chi non era stato in grado di promulgare regolamenti elettorali che reggessero ai prevedibili ricorsi.

Con la **legge 113/2017** si era riusciti, **tutelando le minoranze**, ad uscire finalmente da logiche feudatarie nella gestione dei COA.

Ora, il momento del **reset** è espressamente previsto dalla legge, **per tutti i COA italiani**, al **31 dicembre 2018**, quando gli avvocati italiani - tutti - saranno chiamati alle urne con il nuovo metodo elettorale.

Elezioni anticipate ad opera dei vecchi COA in scadenza

Tra alcuni COA circola però insistente la voce che il rinnovo dei componenti del Consiglio Nazionale Forense sia previsto, in via anticipata, proprio entro la fine del prossimo novembre 2018.

Il tutto risulterebbe confermato da una curiosa vicenda che riguarda la riscrittura della pagina del sito del CNF dove, nella vecchia versione, veniva indicata come scadenza della consiliatura la data del 27 marzo 2019 mentre, nel restyling del sito, una manina ha anticipato quella data al 31 dicembre 2018.

Logica e norma vogliono però che anche il **CNF venga eletto** (sia pure da anacronistiche elezioni di secondo livello) **dai COA rinnovati**, così da consentire l'elezione del CNF non da COA in scadenza, ma da quelli appena rieletti secondo la volontà degli avvocati italiani. In tal modo, si consente al CNF di essere rappresentativo e in sintonia con la base che lo ha eletto e che resterà in carica per un quadriennio. Con il percorso descritto si evita una situazione paradossale quale quella che, paragonata alle dinamiche parlamentari, porterebbe alla elezione del Presidente della Repubblica da parte di Camere in scadenza, ovvero un secondo prima delle elezioni politiche.

Purtroppo c'è chi, evidentemente non pago dell'effetto perverso della legge Falanga che consentirà a qualcuno di restare in carica ancora 8 anni, teme il rinnovamento della base elettorale e preferisce far votare il nuovo CNF dai consiglieri a fine mandato.

Con l'effetto che, viste le norme di legge, da oggi in poi avremmo sistematicamente i COA uscenti che eleggono il nuovo CNF negli ultimi 15 giorni del loro mandato

Il tutto in contrasto con la **Legge Professionale che prevede invece per il CNF la scadenza a marzo 2019**, appunto **dopo il rinnovo di tutti i Consigli previsto a gennaio 2019.**

La normativa e la sua interpretazione

Poiché, specie in materia elettorale, gli avvocati sanno essere molto attenti alla forma, ci auguriamo che nessuno pensi di esporre il CNF alla spada di damocle dei ricorsi inevitabili.

E sono molte le ragioni che potrebbero portare a contenziosi davanti al consueto TAR.

Per chi avesse interesse ad iniziare qualche approfondimento, di seguito si riassume la complessa materia.

A mente dell'[art. 34 della legge 247/2012](#), ultimi 2 paragrafi del III comma, **i nuovi consiglieri del CNF vanno votati nei 15 giorni antecedenti la scadenza del vecchio Consiglio:**

"Le elezioni per la nomina dei componenti del CNF devono svolgersi nei quindici giorni prima della scadenza del Consiglio in carica. La proclamazione dei risultati e' fatta dal Consiglio in carica, il quale cessa dalle sue funzioni alla prima riunione del nuovo Consiglio convocato dal presidente in carica."

Il primo comma del medesimo articolo prevede che **la consiliatura del CNF duri 4 anni** e che il consiglio uscente resti in carica per gli affari correnti: *"1. Il CNF, omississ ... ha sede presso il Ministero della giustizia e dura in carica quattro anni. I suoi componenti non possono essere eletti consecutivamente più di due volte nel rispetto dell'equilibrio tra i generi. Il Consiglio uscente resta in carica per il disbrigo degli affari correnti fino all'insediamento del Consiglio neoeletto."*

Per quanto inerisce la consiliatura odierna sí deve ricordare che, solo per la prima applicazione della disciplina, nel 2013, [l'art. 65](#) rubricato "*disposizioni transitorie*" prevede al

Il comma che vi era proroga comune a CNF e COA fino al 31 dicembre dell'anno dopo l'entrata in vigore della Legge Forense, ovvero fino al 31 dicembre 2014: " 2. *Il CNF ed i consigli circondariali in carica alla data di entrata in vigore della presente legge sono prorogati fino al 31 dicembre dell'anno successivo alla medesima data.*"

Per questa ragione **l'odierno CNF venne votato verso la fine del 2014.**

La descritta disciplina della durata del CNF è, invece, differente da quella prevista a regime per i Consigli dell'Ordine degli Avvocati ove invece, all'art. 28 comma / della legge 247 si prevede che: "7. *Il consiglio dura in carica un quadriennio e scade il 31 dicembre del quarto anno. Il consiglio uscente resta in carica per il disbrigo degli affari correnti fino all'insediamento del consiglio neoeletto.*"

Premesso che la legge forense è entrata in vigore nel gennaio 2013 e gli odierni consiglieri del CNF sono stati eletti in più giornate attorno al 18 dicembre 2014, **il sito del CNF da atto che la consiliatura in essere comprenda il quadriennio 2015-2019**; alla pagina web del sito del CNF ([DOC. 1](#)) rintracciabile all'indirizzo <http://www.consiglionazionaleforense.it/web/cnf/attivita> si può infatti leggere:

"Resoconto attività del CNF marzo 2015 - marzo 2016

*In sintesi il primo anno di attività del CNF **Consiliatura 2015 - 2019.***

*Pubblichiamo il resoconto sintetico delle attività svolte dal **CNF - Consiliatura 2015 - 2019** dal suo insediamento, avvenuto a marzo 2015, fino a marzo 2016.*

CNF - Resoconto sintetico delle attività marzo 2015 - marzo 2016".

Alla successiva pagina indicante il resoconto delle attività del primo anno ([DOC. 2](#)) si apprende che il 27/03/15 vi è stato l'"**Insediamento del Consiglio Nazionale Forense (quadriennio 2015-2019)**".

La scadenza dell'attuale consiliatura del CNF a **marzo 2019** trova pure conferma nella stessa pubblicazione del vecchio sito del medesimo ente apicale dell'Avvocatura (nel periodo dal gennaio 2016 al marzo 2017), [DOC. 3](#) ove si legge espressamente che "*Il 20 Febbraio 2015 sono stati proclamati i Componenti il Consiglio Nazionale Forense per il quadriennio 2015-2019, **insediatisi il 27 marzo 2015 scadranno il 26 marzo 2019.** In questa sezione è possibile consultare l'attuale composizione del Consiglio Nazionale Forense*".

La comunicazione della proclamazione e dell'insediamento sono ovviamente rilevanti trattandosi di un organo collegiale giurisdizionale, i cui componenti sono stati eletti in momenti differenti, che viene ad esistere nel momento nel quale è in grado di svolgere le sue funzioni.

Pertanto, in ragione del combinato disposto della norma, delle pubblicazioni e del riconoscimento del CNF, **la Consiliatura corrente dovrebbe durare dal 27 marzo 2015 al 26 marzo 2019.** Non paiono sussistere elementi per sostenere che debba finire prima.

Applicando il citato articolo 34 della legge forense, ne discende che il rinnovo del CNF deve avvenire nei quindici giorni antecedenti la scadenza del consiglio in carica e quindi a partire dal giorno 11 marzo 2019.

Tuttavia, in contrasto con quanto chiarito, oggi, in altra pagine del nuovo sito del CNF, si legge che: "*Il 20 febbraio 2015 sono stati proclamati i Componenti il Consiglio Nazionale Forense per il quadriennio 2015-2019 (leggi il comunicato pubblicato sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia del 15 marzo 2015, n. 5).*

La prima seduta amministrativa per l'insediamento si è svolta il 27 marzo 2015.

Il mandato degli attuali Componenti del Consiglio avrà termine il 31 dicembre 2018.

(<http://www.consiglionazionaleforense.it/web/cnf/il-consiglio>)

Quanto riferito dal sito del CNF citato poc'anzi è confermato dal Bollettino del Ministero di Giustizia n. 5 del 15 marzo 2015: ([DOC. 5](#))

Le domande dell'avvocatura che dovranno trovare risposte prima del Congresso Nazionale Forense di Catania sono le seguenti:

- 1.** in punto di diritto, si rileva la necessità di comprendere se vi sia un qualche elemento che possa sostenere una diversa interpretazione della norma o se vi sia altro termine per il computo della data di inizio delle operazioni di rinnovo;
- 2.** in fatto, atteso che la mutata posizione del CNF non risulta motivata, è da chiedersi il perché della pubblicazione di una nuova scadenza dopo che si era affermato che il quadriennio, decorrente dalla seduta di insediamento, scadeva al **27 marzo 2019**;
- 3.** da un punto di vista politico (perché - ovviamente - si parla di politica forense), anche prescindendo un istante dal percorso in avversione al dato letterale della legge professionale e da quanto già riconosciuto, è da domandarsi il perché si voglia far eleggere il nuovo CNF dai Consigli dell'Ordine che scadranno meno 15 giorni dopo il loro voto, con elezioni già indette a dicembre 2018 per rinnovarli nel gennaio 2019.

Fino a quando non si daranno risposte credibili a queste domande, **resterà fermo il dubbio che ogni tentativo di ignorare le norme per come sono scritte si ponga in contrasto con il dettato del legislatore.**

Si tratta di un scelta grave, fatta magari per timore del voto dei consigli che verranno, e che pare perseguire fini e interessi differenti da quelli dell'Avvocatura che, al contrario, ha bisogno di rinnovamento, in sintonia con quanto sta avvenendo nel resto del Paese.

Massimiliano Cesali

Alberto Vignani

Movimento Forense

Si allegano i documenti da 1 a 5 (SCREENSHOT ORIGINALI).

DOC. 1

WhatsApp 3G 18:57 85%
consigionazionaleforense.it

In sintesi il primo anno di attività del CNF Consiliatura 2015 - 2019.

Pubblichiamo il [resoconto sintetico delle attività svolte dal CNF - Consiliatura 2015 - 2019](#) dal suo insediamento, avvenuto a marzo 2015, fino a marzo 2016.

Il documento è stato distribuito in occasione della Agora di giovedì 7 aprile.

Al suo interno è pubblicata anche la trascrizione dell'intervento del Presidente Mascherin in occasione della cerimonia di inaugurazione dell'Anno giudiziario forense il 3 marzo scorso.

📄 [CNF - Resoconto sintetico delle attività marzo 2015 - marzo 2016](#)

     

DOC. 2

CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

RESOCONTO SINTETICO DELLE ATTIVITA' DEL CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE per il periodo marzo 2015 – marzo 2016

Data	Attività	Area
27/03/15	Insediamiento del Consiglio Nazionale Forense (quadriennio 2015-2019).	Attività istituzionale
31/03/15	Il Presidente del CNF interviene alla trasmissione " Porta a Porta ", parlando di liberalizzazioni e concorrenza nell'ottica dell'Avvocatura.	Comunicazione
31/03/15	Audizione presso la Commissione Giustizia del Senato sui ddl di riforma della magistratura onoraria (AS 1738 e altri) e camere arbitrali dell'Avvocatura (AS 1012). Il CNF formula talune osservazioni e precisazioni, come l'opportunità di delimitazione dell'incompatibilità con riferimento al circondario di iscrizione all'albo dell'avvocato, la necessità di disciplinare il trattamento previdenziale del magistrato onorario, una più compiuta disciplina della formazione.	Audizioni
02/04/15	Pubblicazione in G.U. del DM 11/03/2015, n. 38 «Regolamento concernente disposizioni relative alle forme di pubblicità del codice deontologico e dei suoi aggiornamenti emanati dal Consiglio nazionale forense», che soddisfa la funzione "pubblicistica" del Codice deontologico forense di garantire e tutelare l'interesse pubblico della collettività al corretto esercizio dell'attività di difesa dei diritti dei cittadini.	Riforma forense: Regolamenti
03/04/15	Il CNF cura la scheda 1/2015 sul tema "Giuristi di impresa, indipendenza dell'Avvocato e iscrizione all'albo".	Studi e ricerche
08/04/15	Il CNF coordina l'Ufficio Legislativo e di Monitoraggio normativo del CUP . Tra i temi esaminati la prescrizione dell'azione di responsabilità nei confronti del professionista, i parametri da applicare per la determinazione dei compensi spettanti agli ausiliari del giudice, le società tra professionisti.	Rapporti con altri Ord. professionali CUP
08/04/15	Il CNF cura il Dossier 4/2015 sul tema "Autorità Nazionale Anticorruzione e Ordini professionali. Materiali e approfondimenti in tema di applicabilità della legge 190/2012 e dei D.Lgs. 33/2013 e 39/2013.	Studi e ricerche
08/04/15	Il CNF cura la Scheda 3/2015 "Sulla soggezione degli Ordini professionali all'obbligo di fatturazione elettronica di cui all'art. 1, comma 209, della legge 24 dicembre 2007, n 244.	Studi e ricerche

DOC. 3

The screenshot shows a web browser window displaying the website of the Consiglio Nazionale Forense. The page title is "Il Consiglio Nazionale Forense" and the URL is "sitoarchivio.consigionazionaleforense.it/site/home/cnf/il-consiglio.html". The page content is organized into sections for the President, Vice Presidents, Secretary, Treasurer, and Components. Each section lists the name of the member, their district, and their respective order of lawyers. The components list includes 18 members from various districts across Italy.

IL CONSIGLIO NAZIONALE FORENSE

Il 20 Febbraio 2015 sono stati proclamati i Componenti il Consiglio Nazionale Forense per il quadriennio 2015-2019, insediatisi il 27 marzo 2015 scadranno il 26 marzo 2019. In questa sezione è possibile consultare l'attuale composizione del Consiglio Nazionale Forense

PRESIDENTE

avv. Andrea MASCHERIN	Distretto Corte di Appello di Trieste	Ordine degli Avvocati di Udine	Udine	21	21	21
-----------------------	---------------------------------------	--------------------------------	-------	----	----	----

VICE PRESIDENTI

avv. Francesco LOGRIECO	Distretto Corte di Appello di Bari	Ordine degli Avvocati di Trani	Trani	21	21	21
avv. Giuseppe PICCHIONI	Distretto Corte di Appello di Bologna	Ordine degli Avvocati di Modena	Modena	21	21	21

SEGRETARIA

avv. Rosa CAPRIA	Distretto Corte di Appello di Firenze	Ordine degli Avvocati di Pisa	Pisa	21	21	21
------------------	---------------------------------------	-------------------------------	------	----	----	----

TESORIERE

avv. Giuseppe Gaetano IACONA	Distretto Corte di Appello di Caltanissetta	Ordine degli Avvocati di Caltanissetta	Caltanissetta	21	21	21
------------------------------	---	--	---------------	----	----	----

COMPONENTI

avv. Carlo ALLORIO	Distretto Corte di Appello di Milano	Ordine degli Avvocati di Milano	Milano	21	21	21
avv. Fausto AHADI	Distretto Corte di Appello di Brescia	Ordine degli Avvocati di Mantova	Mantova	21	21	21
avv. Antonio BAFFA	Distretto Corte di Appello di Catanzaro	Ordine degli Avvocati di Cosenza	Cosenza	21	21	21
avv. Carlo BROCCARDO	Distretto Corte di Appello di Trento	Ordine degli Avvocati di Bolzano	Bolzano	21	21	21
avv. Francesco CAIA	Distretto Corte di Appello di Napoli	Ordine degli Avvocati di Napoli	Napoli	21	21	21
avv. Davide CALABRÒ	Distretto Corte di Appello di Roma	Ordine degli Avvocati di Frosinone	Frosinone	21	21	21
avv. Donatella CERÈ	Distretto Corte di Appello di Roma	Ordine degli Avvocati di Roma	Roma	21	21	21
avv. Lucio DEL PAGGIO	Distretto Corte di Appello di L'Aquila	Ordine degli Avvocati di Teramo	Teramo	21	21	21
avv. Antonio DE MICHELE	Distretto Corte di Appello di Campobasso	Ordine degli Avvocati di Larino	Larino	21	21	21
avv. Angelo ESPOSITO	Distretto Corte di Appello di Lecce	Ordine degli Avvocati di Taranto	Taranto	21	21	21
avv. Antonino GAZIANO	Distretto Corte di Appello di Palermo	Ordine degli Avvocati di Agrigento	Agrigento	21	21	21
avv. Diego GERACI	Distretto Corte di Appello di Catania	Ordine degli Avvocati di Catania	Catania	21	21	21
avv. Giuseppina L'ESPRI	Distretto Corte di Appello di Potenza	Ordine degli Avvocati di Matera	Matera	21	21	21

DOC. 4

consiglionazionaleforense.it

CNF

Consiglio

MENU DI ARGOMENTO

Il 20 febbraio 2015 sono stati proclamati i Componenti il Consiglio Nazionale Forense per il quadriennio 2015-2019 (leggi il [comunicato](#) pubblicato sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia del 15 marzo 2015, n. 5).

La prima seduta amministrativa per l'insediamento si è svolta il 27 marzo 2015. Il mandato degli attuali Componenti del Consiglio avrà termine il 31 dicembre 2018.

La presente sezione è in fase di aggiornamento con riferimento:

f t g+ in p

bv.ipzs.it

Il Ministro: ON. ANDREA ORLANDO

D.M. 3 febbraio 2015 – Composizione della Commissione esaminatrice del concorso, per esami, a 10 posti di magistrato ordinario, riservato alla provincia autonoma di Bolzano, indetto con decreto ministeriale 4 settembre 2014.

IL MINISTRO DELLA GIUSTIZIA

Visto il decreto ministeriale 4 settembre 2014 con il quale è stato indetto un concorso, per esami, a 10 posti di magistrato ordinario riservato alla provincia autonoma di Bolzano, di cui 7 riservati al gruppo di lingua tedesca, 2 riservati al gruppo di lingua italiana e 1 riservato al gruppo di lingua ladina;

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 26 luglio 1976, n. 752;

Visto il decreto legislativo 5 aprile 2006, n. 160;

Visto il decreto ministeriale 8 ottobre 2014 con il quale è stato adottato il diario delle prove scritte;

Viste le delibere del Consiglio Superiore della Magistratura del 3 dicembre 2014 e del 28 gennaio 2015

Vistato dall'Ufficio Centrale del Bilancio il 10 febbraio 2015.

LIBERE PROFESSIONI

Consiglio Nazionale Forense

Comunicato relativo alle elezioni dei componenti il Consiglio Nazionale Forense

“La Commissione, incaricata di procedere all’accertamento del risultato delle elezioni dei componenti del Consiglio Nazionale Forense, riunitasi il giorno 11 febbraio 2015 presso il Ministero della Giustizia, esaminati i verbali trasmessi dai Consigli degli Ordini, verificata l’osservanza delle norme di legge, considerato che ciascun distretto di Corte di appello, in cui il numero complessivo



bv.ipzs.it

15-03-2015 - BOLLETTINO UFFICIALE DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA N. 5 11

degli iscritti è pari o superiore a diecimila elegge due componenti, ha accertato che risultano eletti i seguenti avvocati, in rappresentanza rispettivamente del distretto di Corte di Appello a fianco di ciascun indicato:

PERFETTI Avv. Ubaldo	ANCONA
LOGRIECO Avv. Francesco	BARI
LOSURDO Avv. Anna	BARI
PICCHIONI Avv. Giuseppe	BOLOGNA
TINELLI Avv. Celestina	BOLOGNA
AMADEI Avv. Fausto	BRESCIA
SIOTTO Avv. Priamo	CAGLIARI
IACONA Avv. Giuseppe	CALTANISSETTA
DE MICHELE Avv. Antonio	CAMPOBASSO
GERACI Avv. Diego	CATANIA
BAFFA Avv. Antonio	CATANZARO
CAPRIA Avv. Rosa	FIRENZE
VANNUCCI Avv. Vito	FIRENZE
SAVI Avv. Stefano	GENOVA
DEL PAGGIO Avv. Lucio	L'AQUILA
ESPOSITO Avv. Angelo	LECCE
MARULLO di Condojanni Avv. Francesco	MESSINA
ALLORIO Avv. Carlo	MILANO
SORBI Avv. Francesca	MILANO
CAIA Avv. Francesco	NAPOLI
MASI Avv. Maria	NAPOLI
GAZIANO Avv. Antonino	PALERMO
ORLANDO Avv. Carlo	PERUGIA
LABRIOLA Avv. Giuseppe	POTENZA
SALAZAR Avv. Michele	REGGIO CALABRIA
CERE' Avv. Donatella	ROMA
CALABRO' Avv. Davide	ROMA
SICA Avv. Salvatore	SALERNO
MERLI Avv. Enrico	TORINO
BROCCARDO Avv. Carla	TRENTO
MASCHERIN Avv. Andrea	TRIESTE
PASQUALIN Avv. Andrea	VENEZIA
SECCHIERI Avv. Carla	VENEZIA