

ORDINE DEGLI AVVOCATI DI PERUGIA



NUCLEO LOCALE DI MONITORAGGIO DELLA DISCIPLINA DELL'EQUO COMPENSO

RELAZIONE SINTETICA QUADRIMESTRALE

Il nucleo locale di monitoraggio costituito in seno al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Perugia, acquisiti i bandi delle amministrazioni che hanno trasmesso gli avvisi da pubblicare nel sito istituzionale dell'Ordine, nonché le convenzioni comunicate spontaneamente dagli iscritti, con la presente trasmette la relazione sintetica quadrimestrale di cui alla nota del Consiglio Nazionale Forense del 03 luglio 2019.

- a) Avviso pubblico per la formazione di un elenco di professionisti da utilizzare per il conferimento degli incarichi legali per la costituzione e tutela del Comune di Umbertide innanzi all'Autorità Giudiziaria del 06.08.2019.**

Il Nucleo locale rileva le seguenti criticità:

1. Con riferimento all'art. 4 dell'avviso si evidenzia l'impegno a rendere gratuitamente all'Ente, in caso di nomina, ogni parere che il medesimo ritenga necessario in violazione con l'art. 13-bis, comma 5, lett. c), legge n. 247/2012;
2. Con riferimento all'art. 8, comma 1, dell'avviso pubblico la previsione della gratuità delle spese di viaggio dalla propria residenza alle sedi giudiziarie contrasta con la previsione dell'art. 13-bis, comma 5, lett. c) e d), legge n. 247/2012;
3. Con riferimento all'art. 8, comma 2, dell'avviso pubblico, si prevede che in caso di vittoria nel giudizio con spese a carico della controparte il legale dovrà attivarsi per il loro recupero "senza ulteriore compenso" in violazione dell'art. 13-bis, comma 5, lett. c), d) e anche lett. g), nulla disponendo l'avviso circa il compenso spettante al legale in caso di liquidazione delle spese e di loro totale o parziale recupero.

Con riferimento alla replica fatta pervenire dal Comune di Umbertide il 22.10.2019 prot. n. 0022779/2019 il nucleo rileva la non pertinenza delle argomentazioni spese dal Comune medesimo:

- 1) Nella citata missiva il comune specifica che le voci indicate nell'avviso come gratuite dovranno essere inserite nel preventivo del professionista: ciò evidenzia la contraddittorietà tra quanto previsto all'art. 8 dell'avviso e quanto sostenuto nella predetta nota;
- 2) Non pertinente il richiamo alla sentenza del TAR Lazio n. 11411/2019 in quanto riguardava un caso di mera consulenza e non di attività di difesa, rappresentanza e assistenza come invece previsto nell'avviso esaminato.

b) Avviso Pubblico per la costituzione di un Elenco di Avvocati dal quale attingere ai fini dell'affidamento di singoli incarichi di patrocinio/consulenza legale nell'interesse dell'Azienda Ospedaliera di Perugia.

Il nucleo locale rileva il contrasto con l'art. 13-bis, comma 5, lettera d), legge n. 247/12, nella parte in cui, all'art. 6, comma 5, dell'avviso medesimo, si prevede che il professionista, saldato di norma solo al termine dell'incarico, possa chiedere "acconti" esclusivamente in relazione a spese sostenute e debitamente documentate.

Tale previsione presuppone, con tutta evidenza, che il legale incaricato anticipi le spese della controversia (salvo rimborso), il che viola il disposto dell'art. 13-bis, comma 5, lettera c) sopra citato.

Per opportuna conoscenza si allegano altresì le osservazioni formulate dall'iscritto Avv. Fabio Buchicchio in data 20.08.2019 circa la non conformità dell'avviso rispetto alla delibera ANAC del 24.10.2018.

c) Avviso pubblico per la formazione di un qualificato elenco ristretto ("short-list") di avvocati dell'Azienda Unità Sanitaria Locale Umbria n. 1 - Delibera del Direttore Generale n. 58 del 16.01.2019 e del Regolamento per l'Attività Legale e la Tutela in Giudizio dell'Azienda

Il nucleo locale rileva quanto segue:

1. L'art. 5, comma 6, del Regolamento prevede: "*Tenendo presente la prioritaria necessità di conseguire obiettivi di risparmio delle risorse di bilancio, al legale incaricato sarà, in linea di principio, corrisposto un compenso professionale non inferiore ai "MINIMI TARIFFARI VIGENTI" (rif. art.4, comma 1°, III° periodo, D.M. 10 marzo 2014, n. 55 e s.m.i.): qualsiasi deroga a detto postulato economico dovrà, pertanto, essere dettagliatamente motivata, per iscritto, dall'incaricando patrocinatore*". Tale disposizione pare in sintonia con l'art. 13-bis Legge professionale, prevedendo la possibilità per il difensore di derogare ai minimi motivando la richiesta, riallineando così il compenso rispetto alla quantità e qualità del lavoro da svolgere, nonché al contenuto ed alle caratteristiche della prestazione legale.

2. L'art. 5, comma 9 del Regolamento prevede: "*9. Qualunque sia l'esito della cause trattata, il compenso spettante al professionista si limiterà esclusivamente a quanto con lo stesso già concordato, in forza dei su citati commi 5° e 6°*". Tale disposizione risulta in contrasto con l'art. 13-bis, comma 5, lett. g) della Legge professionale.

3. L'art. 6, comma 3, del Regolamento prevede: "*3. Qualora durante lo svolgimento del processo vengano evidenziate dal patrocinatore aziendale proposte transattive e/o conciliative giudiziali, l'ufficio istruente la singola pratica dovrà, in ogni caso, acquisire dal legale esterno parere scritto, in ordine alla congruità giuridico-economica della delineata ipotesi di anticipata definizione della lite*." Tale disposizione risulta in contrasto con l'art. 13-bis, comma 5, lett. c) della Legge professionale, trattandosi di prestazione aggiuntiva da rendere a titolo gratuito.

d) Avviso pubblico per l'iscrizione nell'albo comunale degli avvocati del comune di Calvi dell'Umbria

Il nucleo locale rileva che l'avviso garantisce l'equo compenso, essendo prevista l'applicazione dei minimi tariffari.

Tuttavia il nucleo rileva quanto segue:

1) Il punto n. 13 della domanda di ammissione impegna l'avvocato a rendere un parere scritto preliminare sulla causa o sull'eventuale transazione "senza alcuna pretesa di rimborso e/o

onorari”. Tale disposizione risulta in contrasto con l’art.13-bis, comma 5, lett. C), della legge n. 247/2012;

- 2) All’art. 7 del regolamento comunale si segnala che il recupero delle spese di lite e l’attività dell’eventuale domiciliatario sono a cura e spese dell’avvocato e quindi in contrasto con l’art. 13-bis, comma 5, lett. e) e g) della della legge n. 247/2012.

e) Convenzione che propone la società “Prelios Credit Servicing”

Il nucleo locale rileva che il documento consta di n. 5 pagine estratte da una non meglio identificata convenzione che proporrebbe un accordo su compensi da definire con il professionista sulla base di alcune tavole sinottiche divise per materia: 1) compensi per procedura espropriativa immobiliare; 2) assistenza per la mediazione obbligatoria; 3) giudizi Cautelari; 4) procedure concorsuali; 5) pignoramento presso terzi.

La proposta tariffaria contrasta con l’art. 13-bis, comma 2, Legge n. 247/12 in quanto non risulta proporzionata alla quantità e alla qualità del lavoro svolto dal legale, prospettando compensi ben al di sotto delle soglie minime previste dal Decreto n. 55/2014.

A questo risultato si giunge attraverso un ingiustificato e arbitrario accorpamento un ingiustificato ed arbitrario accorpamento degli scaglioni di riferimento, con una notevole riduzione dei compensi che scendono grandemente sotto i minimi previsti per legge. Tale accorpamento è previsto in tutte le 5 sezioni di attività previste.

A mero titolo esemplificativo: nella tabella pignoramento presso terzi la previsione della Convenzione accorpa tre scaglioni previsti dal D.M. n. 55/2014 creandone uno unico che contempla valori da € 0 ad € 25.000,00 per un compenso fisso di € 131,48 - anziché quello indicato dal decreto parametri che va da € 105 ad € 526; per non considerare che il divario (tra giusto compenso e compenso convenzionale) cresce se si considerano gli scaglioni successivi. L’impostazione si ripete nelle altre materie.

f) Comune di Orvieto: Avviso pubblico per l’acquisizione di manifestazione di interesse per la formazione di un elenco di professionisti cui affidare incarichi di consulenza, assistenza e patrocinio legale

Il nucleo locale rileva che tale avviso rispetti i criteri di legge. L’unica criticità riscontrata si evidenzia all’art. 4, comma 2, dell’avviso in esame, in quanto prevede come segue: “*Resta inteso che il richiamo al D.M 55/2014 deve intendersi sostituito da eventuali successivi DM di modifica delle tariffe forensi, fermo restando che, per gli incarichi già affidati, le fasi processuali già consumate saranno remunerate secondo la tariffa vigente al momento del conferimento dell’incarico*”. Tale previsione contrasta con il pacifico principio per cui si deve fare riferimento a tariffe e parametri in vigore al momento dell’esaurimento dell’incarico e non delle singole fasi processuali.

g) Gepafin Spa: Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di avvocati dal quale attingere ai fini dell’affidamento di singoli incarichi di patrocinio/consulenza legale nell’interesse della società

Il nucleo locale rileva che tale avviso rispetta i criteri di legge.

h) Comune di Città di Castello: aggiornamento dell'elenco di professionisti da incaricare per patrocinio legale, assistenza legale e rappresentanza in giudizio del comune di Città di Castello e del Comune di Citerna.

Il nucleo rileva che tale avviso rispetta i criteri di legge.

Con i migliori saluti.

Perugia, 03.12.2019

I componenti del nucleo locale di monitoraggio

Avv. Massimo Brazzi (Referente)

Avv. Carlo Bizzarri (Componente)

Avv. Laura Modena (Componente)

Avv. Alessandra Ottaviani (Componente)

(assente giustificata)

Allegati:

- a) Avviso pubblico per la formazione di un elenco di professionisti da utilizzare per il conferimento degli incarichi legali per la costituzione e tutela del Comune di Umbertide innanzi all'Autorità Giudiziaria del 06.08.2019;
- b) Avviso Pubblico per la costituzione di un Elenco di Avvocati dal quale attingere ai fini dell'affidamento di singoli incarichi di patrocinio/consulenza legale nell'interesse dell'Azienda Ospedaliera di Perugia;
- c) Avviso pubblico per la formazione di un qualificato elenco ristretto ("*short-list*") di avvocati dell'Azienda Unità Sanitaria Locale Umbria n. 1 - Delibera del Direttore Generale n. 58 del 16.01.2019 e del Regolamento per l'Attività Legale e la Tutela in Giudizio dell'Azienda;
- d) Avviso pubblico per l'iscrizione nell'albo comunale degli avvocati del comune di Calvi dell'Umbria;
- e) Convenzione che propone la società "*Prelios Credit Servicing*";
- f) Comune di Orvieto: Avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse per la formazione di un elenco di professionisti cui affidare incarichi di consulenza, assistenza e patrocinio legale;
- g) Gepafin Spa: Avviso pubblico per la costituzione di un elenco di avvocati dal quale attingere ai fini dell'affidamento di singoli incarichi di patrocinio/consulenza legale nell'interesse della società;
- h) Comune di Città di Castello: aggiornamento dell'elenco di professionisti da incaricare per patrocinio legale, assistenza legale e rappresentanza in giudizio del comune di Città di Castello e del Comune di Citerna.